

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе в отношении постановления Администрации муниципального образования Толькинское от 08 июля 2016 года № 157 «Об определении дней массовых мероприятий на территории муниципального образования Толькинское, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы, проведенной в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании Красноселькупский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации района от «05» октября 2015 года № П-242 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), в отношении постановления Администрации муниципального образования Толькинское от 08 июля 2016 года № 157 «Об определении дней массовых мероприятий на территории муниципального образования Толькинское, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление № 157).

Постановление № 157 включено в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании Красноселькупский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год.

Источник опубликования – официальный интернет – сайт Администрации муниципального образования Толькинское <http://adm-tolka.ru>.

Орган, принявший муниципальный нормативный правовой акт (далее – МНПА) – Администрация муниципального образования Толькинское.

Орган-разработчик МНПА - Администрация муниципального образования Толькинское.

Постановление № 157 было принято в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 24.06.2016 № 66-ЗАО «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», (далее – Закон ЯНАО № 66-ЗАО).

Согласно статьи 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из Федерального закона № 171-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно ст. 2 Закона ЯНАО № 66-ЗАО на территории Ямало-Ненецкого автономного округа не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе на территории муниципального образования в дни проведения массовых мероприятий, определяемые правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе.

Постановлением № 157 установлено, что, днями проведения массовых мероприятий на территории муниципального образования Толькинское, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции, считать:

- 9 мая - День Победы;
- 12 июня - День России;
- День села;
- День оленевода;
- День рыбака;
- 1 июня - Международный день защиты детей;
- 1 сентября – День знаний;
- 4 ноября – День народного единства.

Учитывая, что, ч. 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ЗАО полномочия по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции делегированы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а Законом ЯНАО № 66-ЗАО установлено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе на территории муниципального образования в дни проведения массовых мероприятий, определяемые правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе, определение дней проведения массовых мероприятий, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции, относится к компетенции Администрации муниципального образования Толькинское.

Таким образом, уполномоченным органом - Администрацией муниципального образования Красноселькупский район при проведении экспертизы нарушения компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии Постановления № 157 не выявлено. Уполномоченным органом также не установлено противоречия Постановления № 157 действующему законодательству, а также наличия в нем коррупциогенных факторов.

Постановление № 157 регулирует отношения, связанные с оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и распространяет свое действие на субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Целью правового регулирования является защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, а также определение дней проведения массовых мероприятий, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Анализ Постановления № 157 на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, показал, что в нем имеются положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, связанной с розничной продажей алкогольной продукции. Так, Постановлением № 157 установлены дни проведения массовых мероприятий, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции. В то же время, установленный Постановлением № 157 запрет является обоснованным. Необходимость его введения возникла в связи с реализацией положений Закона ЯНАО № 66-ЗАО.

С целью сбора сведений о фактическом регулирующем воздействии Постановления № 157 уполномоченным органом были проведены публичные консультации с заинтересованными лицами в период с 15 июля 2019 года по 18 августа 2019 года.

Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном интернет-сайте Администрации района <http://selkup-adm.ru/taxonomy/term/513>.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены 10 представителям интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Толькинское.

В ходе публичных консультаций предложения и рекомендации не поступили.

По результатам проведенной экспертизы Постановления № 157, уполномоченный орган приходит к выводу, что положения МНПА не противоречат действующему законодательству и в нем отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Возможные издержки в виде упущенной выгоды, которые могут понести субъекты предпринимательской деятельности в связи с запретом продажи алкогольной продукции в дни, определенные Постановлением № 157, несоизмеримо малы в сравнении с пользой, получаемой от достижения целей правового регулирования в виде защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

Начальник отдела
экономики и ценообразования
Администрации района



Н.В. Шапинская